

## **BAB I**

### **PENDAHULUAN**

#### **A. Latar Belakang**

Negara Indonesia adalah Negara Kesatuan yang berbentuk Republik. Dalam penyelenggaraan pemerintahannya, Indonesia terdiri dari beberapa daerah kabupaten/kota. Selanjutnya didalam tiap daerah kabupaten/kota terdapat satuan pemerintahan terendah yang disebut desa dan kelurahan.

Dengan demikian, desa dan kelurahan adalah satuan pemerintahan terendah di bawah pemerintah kabupaten/kota. Desa dan kelurahan adalah dua satuan pemerintahan terendah dengan status berbeda. Desa adalah satuan pemerintahan yang diberi hak otonomi adat sehingga merupakan badan hukum, sedangkan kelurahan adalah satuan pemerintahan administrasi yang hanya merupakan kepanjangan tangan dari pemerintah kabupaten/kota.

Jadi, kelurahan bukan badan hukum melainkan hanya sebagai tempat beroperasinya pelayanan pemerintahan dari pemerintah kabupa ten/kota di wilayah kelurahan setempat. Sedangkan desa adalah wilayah dengan batas-batas tertentu sebagai kesatuan masyarakat hukum (Adat) yang berhak mengatur dan mengurus urusan masyarakat setempat berdasarkan asal-usulnya.<sup>1</sup>

Dengan lajunya perkembangan zaman dan teknologi pemerintah Negara Indonesia membentuk pemerintahan daerah kabupaten sampai pada desa dan kelurahan untuk mengatur dan mengurus urusan masyarakat yang ada di wilayah

---

<sup>1</sup> Hanif Nurcholis, *Pertumbuhan & Penyelenggaraan Pemerintahan Desa*, (Erlangga, Jakarta, 2011). hlm. 1

tersebut untuk mencapai kesejahteraan. Namun dalam menghadapi perkembangan zaman teknologi barang tentu sumber daya manusia itu sangat penting dalam mengelola sumber daya alam maupun mengelola sumber alat teknologi dalam menghadapi tantangan zaman.

Pemerintahan Desa adalah penyelenggaraan urusan pemerintahan dan kepentingan masyarakat setempat dalam sistem pemerintahan Negara Kesatuan Republik Indonesia.<sup>2</sup>

Pemerintah desa dalam hal ini salah satu desa administratif tubir masiwang yang ada di kecamatan teluk waru kabupaten seram bagian timur yang terletak di bagian timur kecamatan teluk waru yang berbatasan dengan kecamatan tutuk tolu kabupaten seram bagian timur. Namun dalam mengatur dan mengurus pengelolaan dana desa di desa administratif tubir masiwang dari tahun 2019 samapi 2020 masih terlihat belum menyentuh masyarakat, baik dari penyelenggaraan pemerintahan, pelaksanaan pembangunan, pembinaan kemasyarakatan, dan pemberdayaan masyarakat.

Namun yang menjadi perhatian banyak kalangan adalah pada pengeluaran dana yang cukup besar jumlah dari pusat kepada Desa, yang disebut dengan Dana Desa, selain itu pula ada Alokasi Dana Desa (ADD).

Dalam pengelolaan Dana yang dikeluarkan Pemerintah kepada Desa ini memiliki beberapa skala prioritas dari mulai infrastruktur, untuk pembangunan Sumber Daya Manusia di Desa, Mulai dari penyusunan, pelaksanaan hingga pelaporan melibatkan berbagai elemen, mulai dari kepala desa sendiri hingga yang

---

<sup>2</sup> Pasal 1 angka 2 (*UU Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa*). Hlm.2

lebih penting keterlibatan Masyarakat Desa wajib diikut andilkan.

Karena sesuai dengan UU Desa Pasal 68 ayat 1 huruf a, tentang hak Masyarakat Desa: “Meminta dan mendapatkan informasi dari Pemerintah Desa serta mengawasi kegiatan penyelenggaraan Pemerintahan Desa, pelaksanaan Pembangunan Desa, pembinaan kemasyarakatan Desa, dan pemberdayaan masyarakat Desa”.

pada huruf c, disebutkan bahwa Masyarakat Desa memiliki hak: “Menyampaikan aspirasi, saran, dan pendapat lisan atau tertulis secara bertanggung jawab tentang kegiatan penyelenggaraan Pemerintahan Desa, pelaksanaan Pembangunan Desa, pembinaan kemasyarakatan Desa, dan pemberdayaan masyarakat Desa”.<sup>3</sup>

Karateker (Kepala desa) administratif tubir masiwang dalam pengelolaan dana desa masih dominan mendominasi kaur- kaur desa maupun masyarakat desa tubir masiwang terkait dengan program desa maupun pengelolaan keuangan yang di terimah oleh desa melalui anggaran pendapatan belanja negara.

Dalam menerima dana desa yang berasal dari anggara pendapatan dan belanja negara (APBN) itu juga tidak ada keterbukaan dalam nilai atau jumlah kebanyakan keuangan desa yang di dapatkan setiap satu tahun dengan hitungan tahap satu dan tahap dua untuk pengeluaran dana desa.

Kaur-kaur desa atau perangkat desa juga tidak di ikut sertakan dalam Pengelolaan dana desa dari tahun 2019-2020. Maka dampak pengelolaan anggaran dana desa yang di dominasi ini juga menjadi salaah satu factor

---

<sup>3</sup> Agus Mauluddin Dkk. *Pengaruh dana desa terhadap bentuk intraksi social masyarakat desa di Indonesia* . (CIC Lembaga Riset Dan Konsultasi Sosial Email: [Agusmauluddin@Sociologist.Com](mailto:Agusmauluddin@Sociologist.Com).) Hlm. 4.

penghambat untuk perkembangan desa, pertumbuhan ekonomi masyarakat, dan peningkatan peningkatan masyarakat desa lainnya.

Dari Fenomena penjelasan di atas dapat di bandingkan dengan penjelasan Nietcscher dengan konsep moralitas dan kepentingan diri sebagai kehendak untuk berkuasa. Dalam tingkatan kehidupan masyarakat di tentukan oleh kekuasaan. Artinya berkuasa atau tidak seseorang, atau besar kecilnya kekuasaan seseorang, masyarakat di tentukan oleh kehendak untuk berkuasa. Makin besar kekuasaan seseorang makin tinggi pula kedudukannya dalam masyarakat, sebaliknya semakin sedikit seseorang memiliki kekuasaan maka rendah pula kedudukannya dalam masyarakat.

Kekuasaan yang besar yang di peroleh oleh seseorang tidak datang dengan sendirinya, tetapi kekuasaan itu merupakan sesuatu yang harus di usahakan dengan sungguh-sungguh, dan itu merupakan sesuatu yang lahir dari dorongan kehendak untuk berkuasa.<sup>4</sup>

dalam hal ini dalam melihat relasi karateker atau kepala desa administratif tubir masiwang dalam pengelolaan dana desa mengikuti kehendak kekuasaanya untuk mengelola anggaran dana desa (uang desa) tidak memenuhi kebutuhan desa dan kebutuhan masyarakat desa, karena kehendak kekuasaanya tidak lagi meminta pendapat maupun ide gagasan struktur pemerintah desa, dalam hal ini adalah perangkat perangkat desa.

Dengan kehendak kuasanya karateker dari dapat mendominasi perangkat desa yang ada di desa administratif tubir masiwang. Adapun pengaruh dari

---

<sup>4</sup> Misnal munir " *pengaruh filsafat Nietzsche terhadap perkembangan filsafat kontemporer* " (universitas gadjadarmas Yogyakarta). Hlm.139

pengelolaan dana desa yang tidak efektif, maka mengakibatkan perkembangan dan peningkatan desa masih tertinggal dari Dalam dari proses pembangunan, pemberdayaan masyarakat maupun proses pembangunan yang lain yang mendorong peningkatan desa dan mencapai kesejahteraan masyarakat desa administratif tubir masiwang.

Dari paparan latar belakang masalah di atas, maka penulis tertarik untuk mengambil judul penelitian tentang : ***“Relasi Kuasa Dalam Pengelolaan Dana Desa Di Desa Administratif Tubir Masiwang Kecamatan Teluk Waru Kabupaten Seram Bagian Timur”***.

#### **A. Rumusan Masalah**

Adapun yang menjadi rumusan masalah pada penelitian ini adalah sebagai berikut:

1. Bagaimana pengelolaan dana desa di desa administratif tubir masiwang
2. Bagaimana Relasi Kuasa Dalam Pengelolaan Dana Desa Di Desa Administratif Tubir Masiwang?

#### **B. Batasan Masalah**

desa tubir masiwang, sebagaimana uraikan sebelumnya, secara administratif terbentuknya pada tahun 2012. desa ini telah mengelola dana desa sejak tahun 2015. untuk itu, agar penelitian yang akan saya lakukan terfokus, mengingat waktu penelitian yang singkat, maka saya membatasi fokus penelitian ini pada pengelolaan dana desa tahun 2019-2020.

#### **C. Tujuan Penelitian**

Tujuan penelitian dilakukannya penelitian ini ialah untuk mengetahui dan

memetakan relasi kekuasaan dalam pengelolaan dana desa di desa masiwang kecamatan teluk waru kabupaten seram bagian timur.

## **E. Manfaat Penelitian.**

### **1. Manfaat Teoritis.**

Penelitian ini di harapkan dapat menjadi sumbangsih yang relevan dengan relasi kuasa dalam pengelolaan dana desa di desa administratif tubir masiwang kecamatan teluk waru kabupaten seram bagian timur”.

### **2. Manfaat Praktis**

Dapat memberikan pemahaman dan masukan bagi warga masyarakat desa administratif tubir masiwang dan masyarakat maluku pada umumnya