

**ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PEMUNGUTAN PAJAK  
(STUDI KASUS RUMAH KOS PADA RT.002/RW.017 BATU MERAH ATAS,  
KECAMATAN SIRIMAU, KOTA AMBON)**



**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)

Program Studi Hukum Ekonomi Syariah

Oleh:

**SITI RISKITA APRIYANI**

**NIM. 200101003**

INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI  
AMBON

**DOSEN PEMBIMBING**

- 1. Dr. Eka Dahlan Uar, M.Si**
- 2. Harni Kelderak, MH**

**PROGRAM STUDI HUKUM EKONOMI SYARIAH  
FAKULTAS SYARI'AH  
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI (IAIN) AMBON  
TAHUN 2024**

## PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi yang berjudul “Analisis Hukum Islam Terhadap Pemungutan Pajak (Studi Kasus Rumah Kos pada RT.002/RW.017, Batu Merah Atas, Kecamatan Sirimau, Kota Ambon)” yang disusun oleh saudari Siti Riskita Apriyani, NIM : 200101003 Mahasiswa Program Studi Hukum Ekonomi Syariah, Fakultas Syariah, Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Ambon, telah di uji dan dipertahankan dalam sidang Munaqasyah yang diselenggarakan pada tanggal 23 Desember 2024, dan dinyatakan telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH) Di Fakultas Syariah Pada Program Studi Hukum Ekonomi Syariah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk proses selanjutnya

Ambon, 23 Desember 2024

### DEWAN MUNAQASYAH

|               |                            |         |
|---------------|----------------------------|---------|
| Ketua         | : Dr. Tuti Haryanti, M.H   | (.....) |
| Sekretaris    | : Sahur Ramsay, M.H        | (.....) |
| Penguji I     | : Dr. Rajab, M.Ag          | (.....) |
| Penguji II    | : Siti Zainab Yanlua, M.H  | (.....) |
| Pembimbing I  | : Dr. Eka Dahlan Uar, M.Si | (.....) |
| Pembimbing II | : Harni Kelderak, M.H      | (.....) |

Diketahui Oleh

Dekan Fakultas Syariah  
IAIN Ambon



Dr. Husin Anang Kabalmay, M.H  
NIP: 196602061993021001

## PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

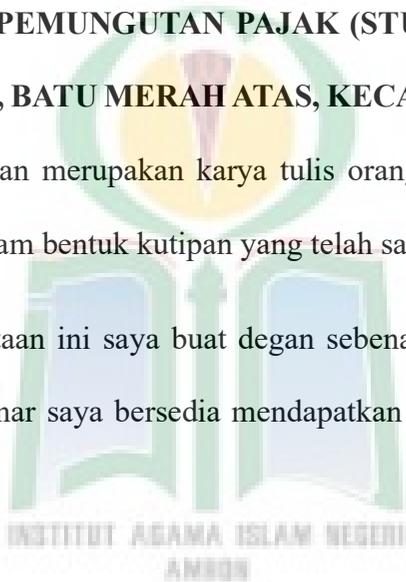
Nama : Siti Riskita Apriyani

NIM : 200101003

Prodi : Hukum Ekonomi Syariah

Menyatakan bahwa karya ilmiah/Skripsi yang berjudul: **“ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PEMUNGUTAN PAJAK (STUDI KASUS RUMAH KOS PADA RT.002/RW.017, BATU MERAH ATAS, KECAMATAN SIRIMAU, KOTA AMBON)”** adalah bukan merupakan karya tulis orang lain baik sebagian maupun keseluruhan kecuali dalam bentuk kutipan yang telah saya sebutkan sumbernya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila surat pernyataan ini tidak benar saya bersedia mendapatkan sanksi sesuai peraturan yang berlaku.



Ambon, 17 Desember 2024

Yang Menyatakan



**Siti Riskita Apriyani**  
**NIM. 200101003**

## MOTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTO

Allah tidak mengatakan hidup itu mudah.

Tetap Allah telah berjanji, bahwa sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.

**(Q.S Al-Insyirah: 5-6)**

“kesuksesan dan kebahagiaan terletak pada diri sendiri. Tetaplah berbahagia karena kebahagiaanmu, kamu yang akan membentuk karakter kuat untuk melawan kesulitan”

**(Hellen Keller)**

### PERSEMBAHAN

Dengan penuh cinta dan ketulusan penulis persembahkan buah karya kerja keras

penulis kepada:

**Cinta pertama dan panutanku, Ayahanda Irwan Cahyono.** Terima kasih atas segala pengorbanan dan tulus kasih yang diberikan senantiasa memberikan yang terbaik hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai meraih gelar sarjananya.

**Pintu Surgaku, Ibunda Eda Rahim.** Terima kasi sebesar-besarnya penulis berikan kepada beliau atas segala bentuk bantuan, semangat, motivasi, dan doa yang selalu diberikan selama ini. Terima kasih atas segala nasehat dan kebesaran hati dalam menghadapi penulis yang keras kepala. Ibu menjadi penguat dan pengingat yang paling hebat.

**Kepada cinta kasih keempat saudara saudariku,** Sri Nurhayani, Fajri Maulana, Nuraini A. Ramadhani, dan Dzulkarnain Cahyono. Terima kasih sudah selalu ikut serta dalam segala proses penulis menempuh Pendidikan selama ini. terima kasih atas segala bantuan, motivasi, semangat, doa dan canda tawa yang telah diberikan kepada penulis.

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji penulis panjatkan kehadirat Allah SWT. Atas limpahan rahmat, karunia dan kasih sayangNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagaimana mestinya. Tak lupa pula shalawat beserta salam penulis haturkan kepada junjungan besar Nabi Muhammad SAW yang telah menaungi kita dari zaman Jahiliyah sehingga kita berada dalam manisnya iman dan Islam seperti sekarang ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini banyak hambatan dan kesulitan yang dihadapi namun berkat keyakinan, bantuan serta dukungan dari keluarga, dosen pembimbing dan teman-teman semua sehingga segala kesulitan yang dihadapi dapat di atasi. Segala perjuangan pada titik ini penulis persembahkan kepada kedua orang tua penulis, Irwan Cahyono (Ayahanda tersayang) dan Eda Rahim (Ibunda tercinta), Terimakasih atas segala cinta dan kasih sayang yang telah diberikan kepada penulis. Terimakasih juga penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Abidin Wakano, M.Ag, selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri Ambon, Bapak Dr. Rajab, M.Ag, selaku Wakil Rektor I bidang Akademik dan Penembangan Lembaga, Bapak Ismail Tuanany, M.M, selaku Wakil Rektor II bidang Administrasi dan Keuangan, dan Bapak Dr. Saidin Ernas, M.Si selaku Wakil Rektor III bidang Kerjasama dan Kemahasiswaan yang telah memberikan andil dalam mengembangkan kampus Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Ambon.
2. Bapak Dr. Husin Anang Kabalmay, MH, selaku Dekan Fakultas Syariah, Ibu Fauziah Rahawarin, MH, selaku Wakil Dekan I bidang akademik dan

pengembangan lembaga, Bapak Dr. Ismail Tuanany, M.Si selaku Wakil Dekan II bidang Administrasi Umum dan Perencanaan Keuangan, dan Bapak Dr. Ahmad Lonthor, MH, selaku Wakil Dekan III bidang kemahasiswaan dan kerjasama lembaga yang telah berkontribusi dalam pengembangan fakultas Syariah IAIN Ambon.

3. Ibu Dr. Tuti Haryanti, SH., MH selaku Ketua Program Studi Hukum Ekonomi Syariah dan Bapak Sarfan Basry Putuhena, MH selaku Sekertaris Program Studi Hukum Ekonomi Syariah.
4. Bapak Drs. H. Muhammad M. M.HUM selaku Penasehat Akademik.
5. Ibu Dr. Eka Dahlan Uar, M.Si selaku Pembimbing I dan Ibu Harni Kelderak, MH selaku Pembimbing II terima kasih karena dengan penuh dedikasi, keikhlasan, dan kesabaran meluangkan waktu dan pikiran untuk membimbing, memberikan masukan-masukan keilmuan yang sangat berharga hingga selesainya penyusunan Skripsi ini.
6. Bapak Dr. Rajab, M.Ag selaku Penguji I dan Ibu Siti Zainab Yanluad, MH selaku Penguji II yang telah memberikan petunjuk, nasehat, dan masukan-masukan, sehingga penulisan skripsi ini dapat penulis selesaikan.
7. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Syariah dan civitas akademika Fakultas Syariah yang telah memberikan goresan ilmu pengetahuan dan membimbing, memberi motivasi kepada penulis selama meniti pendidikan IAIN Ambon, disertai permohonan maaf apabila ada perbuatan, ucapan serta tingkah laku yang tidak sepatutnya pernah penulis lakukan.

8. Kepala Perpustakaan IAIN Ambon beserta stafnya yang telah melayani dan menyediakan referensi yang dibutuhkan selama penulisan skripsi ini.
9. Terima kasih kepada Bapak R. S. Heljanan, SP. M.Si selaku Kepala Bidang Verifikasi, Pembukuan, Pertimbangan Keberatan, Validasi dan Pemeriksaan Pajak pada Badan Pengelolaan Pajak dan Retribusi Daerah Kota Ambon yang telah meluangkan waktu selama proses penelitian saya, serta Ibu Cici selaku pemilik Rumah kos 3R, Ibu Haji Sadarmin selaku pemilik rumah kos Ismail dan narasumber lainnya.
10. Terima kasih penulis ucapkan kepada Nenekku tersayang Sri Ani dan Adik-adikku tercinta, Sri Nurhayani, Fajri Maulana, Nuraini Auliya Ramadhani dan Dzulkarnain Cahyono atas motivasi, semangat serta doa sehingga penulis bisa sampai pada tahap ini.
11. Terima kasih penulis ucapkan kepada orang-orang dibalik layar Skripsi ini Almhuma Habiba yang selalu menunggu dan menantikan akhir dari proses penulis hingga dipenghujung hidupnya, Ranti, Siti, Sari dan Dhitia, sahabat terbaik yang selalu ikhlas meluangkan waktu, dukungan, tenaga dan canda tawa yang diberikan kepada penulis hingga bisa tetap kuat untuk melanjutkan proses perkuliahan hingga tahap ini. Royani Rosman, Almhuma Mei salamun dua teman yang selalu menemani proses penulis dari penelitian hingga tahap ini.
12. Teman-teman HES Angkatan 20, Daral Ain Polpoke, Nur Susmining H. Hulihulis, almahumah Meilani Salamun, Riatun Soumena, Putri A. N. Molamahu, Wahyuni Kaimudin, Melani Ramadhani, Hilmiah Arif, Rukia Tuasamu, Wa Nitran Wally, La Indre Umasugi, La Rustam, Nasril Syamsudin, Harianto, Akbar Aco yang selalu

bersama selama empat tahun ini dalam bingkai kekeluargaan, suka maupun duka yang kita rasakan selama ini, terima kasih atas motifasi, ide dan gagasan yang selalu diberikan untuk tetap menjaga persaudaraan walau berbeda kita tetap satu, semoga sukses untuk kita semua.

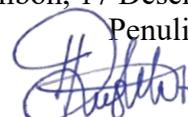
13. Terima Kasih penulis ucapkan kepada pemilik NIM.201774030, Gresschilya Marlinsya Leuwol. Suppor System dan motivasi terbaik dalam melewati proses tahap akhir ini. Terima kasih atas dukungan, semangat, masukan-masukan dan waktu yang diberikan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini. Terima kasih sudah menjadi tempat penulis berkeluh kesah dalam menyelesaikan semua proses tahapan ini.

14. Terima kasih penulis ucapkan kepada pemilik NIM. 200101003 yaitu diri penulis sendiri. Terima Kasih sudah selalu kuat dan semangat dalam menjalani hari-hari. Terima kasih sudah berusaha menjadi yang terbaik meski kadang kala yang menjadi terbaik belum tentu terbaik untuk dirimu sendiri. Terima kasih sudah berusaha menjadi manusia, anak, kakak, dan teman terbaik untuk orang-orang disekelilingmu, mari kuatkan lagi bahu dan kencangkan lagi sepatu muagar mampu berlari kencang lagi. Sekali lagi terima kasih Riskita kamu terbaik.

Demikian, dengan segala bantuan yang diberikan kepada penulis demi menyempurnakan Skripsi, semoga budi baik yang telah diberikan kepada penulis dibalas oleh Allah SWT, Aamiin.

Ambon, 17 Desember 2024

Penulis



Siti Riskita Apriyani

## DAFTAR ISI

|   | Halaman    |
|---|------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>                    | <b>i</b>   |
| <b>LEMBARAN PENGESAHAN.....</b>               | <b>ii</b>  |
| <b>PERNYATAAN KEASLIAN.....</b>               | <b>iii</b> |
| <b>MOTO DAN PERSEMBAHAN .....</b>             | <b>iv</b>  |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                    | <b>v</b>   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                        | <b>ix</b>  |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                     | <b>xi</b>  |
| <b>ABSTRAK .....</b>                          | <b>xii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                 | <b>1</b>   |
| A. Latar Belakang .....                       | 1          |
| B. Rumusan Masalah.....                       | 8          |
| C. Tujuan Penelitian.....                     | 9          |
| D. Manfaat Penelitian .....                   | 9          |
| E. Pengertian Judul.....                      | 10         |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>           | <b>11</b>  |
| A. Penelitian Terdahulu.....                  | 11         |
| B. Konsep Pajak.....                          | 13         |
| 1. Pengertian Pajak .....                     | 13         |
| 2. Fungsi Pajak .....                         | 15         |
| 3. Pemungutan Pajak .....                     | 17         |
| 4. Asas-Asas Pemungutan Pajak .....           | 18         |
| 5. Sistem Pemungutan Pajak .....              | 20         |
| C. Konsep Pajak Dalam Islam .....             | 22         |
| 1. Pengertian Pajak Menurut Islam.....        | 22         |
| 2. Macam-Macam Pajak Dalam Islam .....        | 24         |
| 3. Fungsi Pajak Dalam Islam.....              | 27         |
| 4. Sumber Pendapatan Negara Dalam Islam ..... | 27         |
| 5. Prinsip-Prinsip Ekonomi Islam.....         | 35         |

|  |           |
|--|-----------|
| D. Rumah Kos.....  | 39        |
| 1. Pengertian Rumah Kos .....  | 39        |
| 2. Rumah Kos Sebagai Objek Pajak.....  | 40        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>   | <b>42</b> |
| A. Jenis Dan Pendekatan Penelitian.....  | 42        |
| B. Metode Pendekatan .....   | 42        |
| C. Sumber Data.....  | 43        |
| D. Teknik Pengumpulan Data .....   | 44        |
| <b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>  | <b>47</b> |
| A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....   | 47        |
| B. Pemungutan Pajak Hotel Atas Rumah Kos Berdasarkan Perda Nomor 1<br>Tahun 2012 tentang Pajak Hotel ..... | 48        |
| C. Analisis Hukum Islam Terhadap Pemungutan Pajak Rumah Kos di<br>RT.002/RW.017 .....                      | 72        |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>   | <b>90</b> |
| A. Kesimpulan .....  | 90        |
| B. Saran .....   | 91        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>   | <b>92</b> |
| <b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>   |           |

## DAFTAR TABEL

|   |    |
|---|----|
| <b>Tabel 1.</b> Sumber Pendapatan Negara Dalam Islam .....  | 28 |
| <b>Tabel 2.</b> Data dan Klasifikasi Rumah Kos Pada RT.002/RW.017 Yang Dapat<br>Dikenakan Pajak Rumah Kos .....                       | 53 |
| <b>Tabel 3.</b> Daftar Data wajib pajak pada RT.002/RW.017 .....  | 70 |
| <b>Tabel 4.</b> Daftar Data Rumah Kos pada RT.002/RW.017 Yang Dapat Dikenai Pajak<br>Rumah Kos Berdasarkan Undang-Undang Terbaru..... | 71 |



## ABSTRAK

**Nama : Siti Riskita Apriyani**

**Nim : 200101003**

**Prodi : Hukum Ekonomi Syariah**

**Judul : Analisis Hukum Islam Terhadap Pemungutan Pajak (Studi Kasus Rumah Kos Pada RT.02/RW.17, Batu Merah Atas, Kecamatan Sirimau, Kota Ambon)**

---

---

Seiring dengan meningkatnya pemenuhan pembangunan nasional serta pertumbuhan ekonomi keberadaan pajak menjadi salah satu sumber penerimaan negara yang memiliki peranan penting bagi peningkatan kemakmuran dan kesejahteraan masyarakat. Pajak dalam Islam telah ada sejak zaman Rasulullah dimana pajak dibebankan kepada penduduk non-muslim yang bertempat tinggal di wilayah negara Islam. Fenomena banyaknya rumah kos sebagai tempat tinggal sementara bagi para pendatang di daerah yang dimanfaatkan oleh masyarakat sebagai jenis usaha telah menjadikan pemerintah melakukan pemungutan pajak terhadap setiap rumah kos yang ada. Berdasarkan hal tersebut penulis mengangkat rumusan masalah yaitu: apakah pemungutan pajak rumah kos telah sesuai dengan PERDA Kota Ambon No.1 Tahun 2012 serta bagaimana analisis hukum Islam terhadap pemungutan pajak rumah kos pada RT.02/RW.17.

Penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field research*). Data yang diperoleh dari Badan Pengelola Pajak dan Retribusi Daerah Kota Ambon dan Pemilik Rumah kos. penelitian ini menggunakan teknik pengumpulan data observasi, wawancara dan dokumentasi. Wawancara dilakukan terhadap dari Badan Pengelola Pajak dan Retribusi Daerah Kota Ambon dan Pemilik Rumah kos. kemudian dianalisis menggunakan analisis kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemungutan pajak rumah kos yang dilakukan oleh BP2RD kota Ambon telah sesuai dengan Peraturan Daerah Kota Ambon Nomor 1 Tahun 2012 tentang Pajak Hotel, tetapi dalam implementasiannya masih banyak pemilik rumah kos (wajib pajak) yang melakukan pembayaran terutang pajak cenderung hanya melaporkan berapa banyak kamar yang terisi untuk perhitungan dan penentuan besaran terutang pajak dilakukan oleh petugas pajak. Sebagaimana disebutkan dalam pasal 23 PERDA No.1 Tahun 2012 bahwa: Wajib pajak, wajib menghitung, memperhitungkan, dan menetapkan pajak terutangnya sendiri dengan menggunakan SPTPD. Sedangkan menurut hukum Islam dibolehkan adanya pemungutan pajak (*dharibah*) pada rumah kos. Pemungutan pajak diperbolehkan dengan alasan adanya kemaslahatan umat, karena kekosongan pada kas negara (*Baitul maal*) jika dibiarkan akan menimbulkan kemudharatan dan tidak menyimpang dari kewajiban pemerintah (*ulil amri*) terhadap masyarakatnya. Maka praktik pemungutan pajak (*dharibah*) boleh hukumnya jika dilakukan sesuai dengan ketentuan syariat dan memperhatikan prinsip-prinsip dalam hukum Islam yaitu: keadilan, pertanggung jawaban, keseimbangan dan kejujuran dan kebenaran.

**Kata Kunci: Pemungutan Pajak, Pajak Rumah Kos, Hukum Islam**